

Муниципальное бюджетное учреждение
«Южно-Сахалинская централизованная библиотечная система»
ЦГБ им О.П. Кузнецова
Сектор правовой информации
Цикл мероприятий «Избирательная система: что я о ней знаю?»



История парламентаризма в России

сценарий правового часа

Южно-Сахалинск
2016 г.

«История парламентаризма в России»

Цель: Познакомить молодых людей с основными вехами в истории российского парламентаризма.

Задачи мероприятия:

1. Воспитание у старшеклассников уважения к системе парламентаризма в Российской Федерации и повышение интереса к российскому парламенту
2. Расширение у учащихся знаний об истории парламентаризма в России.

Оборудование: персональный компьютер (ноутбук) с программным обеспечением Проигрыватель Windows Media.

Действующие лица: ведущий 1, учащиеся 9-11 классов.

Ход мероприятия

Вступительное слово

Слайд 1. 27 апреля в России ежегодно отмечается памятная дата - День российского парламентаризма. Новый праздник был установлен 27 июня 2012 г., когда президент РФ Владимир Путин внес изменения в Федеральный закон «О днях воинской славы и памятных датах России». Памятная дата призвана способствовать популяризации деятельности Федерального собрания РФ, а также законодательных органов субъектов Российской Федерации. Впервые официальные мероприятия в День российского парламентаризма прошли в 2013 г. В этот день организуются лекции и выставки, посвященные истории российских выборных учреждений, в школах проходят уроки парламентаризма.

Слайд 2. Слово «парламент» (parliament) родилось в средневековой Англии, но по этимологии и орфографии является французским

Парламент - общенациональное представительное учреждение государства, осуществляющее законодательные функции; высший выборный законодательный орган. В Великобритании он называется парламент, в США - конгресс, в Норвегии - стортинг, в Швеции - риксдаг и т.д. В большинстве стран состоит из двух палат.

Исторические предпосылки парламентаризма в России

В каждой стране парламентаризм как определённая система власти, предусматривающая разделение властей, имеет свою специфику, свои исторические корни и предпосылки. Однако общим для всемирной истории стало то, что современные представительные органы так или иначе выросли из традиционных народных собраний, присущих ещё первобытно-общинным отношениям. Впоследствии на Руси эти народные собрания эволюционировали в вечевые собрания, и народное вече стало важным элементом государственного устройства в Киевской Руси, Новгородской и Псковской феодальной республике.

Слайд 2. Следующим этапом в формировании предпосылок развития современного парламентаризма стало образование общенациональных выборных сословно-представительных органов. В Англии это был парламент, во Франции - Генеральные штаты, в России XV-XVII веков - **Земские соборы.**

В XVI-XVIII веках в ведущих стран Западной Европы - Нидерландах, Англии, Франции - в результате революций сословные представительные учреждения превратились в общенациональные выборные парламенты. В России развитие её государственности пошло по другому пути, который предусматривал сосредоточение всей власти в стране в руках самодержавного монарха.

Слайд 3. В начале XIX века один из ближайших помощников императора Александра I М.М. Сперанский разработал всеобщий план государственного преобразования. По его предложению в 1810 г. при императоре был создан высший законосовещательный орган - Государственный совет. Другое предложение Сперанского - о создании выборного законодательного органа - Государственной Думы - не было поддержано царём и его окружением.

Слайд 4. В эпоху «великих реформ» императора Александра II в России были созданы новые выборные сословно-представительные учреждения - земские собрания в уездах и губерниях. В этих выборных учреждениях начали зарождаться ростки парламентаризма, и именно из земств и органов городского самоуправления, вышел целый ряд деятелей, ставших уже в XX веке депутатами Государственной Думы.

Решение царской власти об учреждении в России Государственной Думы было принято летом 1905 г., в разгар первой русской революции. (Вопрос аудитории: одна из главных причин первой русской революции?)

Кровавое воскресенье

Слайд 5. (Просмотр видео Мой фильм) По предложению попа Гапона был организован крестный ход к царю с петицией. В ней были не только требования экономические, но и политические.

Первая Государственная Дума

Слайд 6. Самодержавие вынуждено было пойти на уступки революционным и либерально-демократическим силам, чтобы сбить революционный накал в стране. 6 августа 1905 г. вышел Высочайший Манифест императора Николая II об учреждении в Российской империи Государственной Думы. Затем по инициативе председателя Комитета министров С.Ю. Витте император Николай II 17 октября 1905 г. подписал Манифест, получивший название Октябрьского манифеста.

Дума избиралась сроком на пять лет, право на ее роспуск имел российский император. К ведению палаты относилось принятие законов, внесенных правительством, и утверждение государственного бюджета.

В царской России Дума просуществовала вплоть до падения самодержавия, имела четыре созыва

Выборы в первую Госдуму проходили по закону от 11 декабря 1905 года.

Слайд 7. Просмотр видео Мой фильм 1

Слайд 8. В общей сложности в Первую Думу было избрано 478 депутатов. По своей политической принадлежности они распределились следующим образом: кадеты – 176 человек, октябристы – 16, беспартийные – 105, крестьяне трудовики – 97, социал-демократы – 18. А остальные входили в состав национально-окраинных партий и объединений. Председателем был избран представитель кадетов, профессор гражданского права С.А. Муромцев. I Государственная Дума просуществовала лишь одну сессию - 72 дня.

В различных комиссиях Думы обсуждались многочисленные проекты: об отмене смертной казни, неприкосновенности личности и др. Основным вопросом стал аграрный.

Некоторые депутаты требовали уничтожения частной собственности на землю и превращения ее в общенародное достояние. 4 июня Дума постановила обратиться к гражданам с разъяснением по аграрному вопросу. Однако правительство заявило о неприкосновенности частных земель.

Деятельность I Думы показала, что большинство депутатов настроено оппозиционно по отношению к правительству. Царь решил применить свое право роспуска Думы и 8 июля 1906 г. Дума была распущена.

Слайд 9. Просмотр видео мой фильм 2

II Государственная Дума

Слайд 10. Выборы во II Государственную Думу проходили в начале 1907 г., а сессия ее открылась 20 февраля 1907 г. В общей сложности было избрано 518 депутатов: кадеты, трудовики, социал-демократы, эсеры, беспартийные, октябристы, остальные голоса получили правые (националисты), представители регионально-национальных партий, казаки и некоторые мелкие политические объединения. Председателем был избран кадет Ф. А. Головин.

Слайд 11. Просмотр видео Мой фильм 3

Довольно быстро власти стало ясно, что ждать конструктивной работы от новой Думы не приходится. К тому же стали поступать сведения, что левые, прикрываясь своим депутатским иммунитетом, занялись откровенной антиправительственной деятельностью и вне стен Таврического дворца. Дума отказалась лишить депутатских полномочий социал-демократическую фракцию. В ночь на 3 июня 1907 г. Полиция арестовала, а затем предала суду группу думских социалистов. Через несколько часов последовало сообщение о роспуске представительства. И был опубликован новый избирательный закон.

Слайд 12. Просмотр видео Мой фильм 4

III Государственная Дума

Слайд 13. Выборы в III Государственную Думу проходили осенью 1907 г., ее работа началась 1 ноября 1907 г. Она стала единственной в истории Российской Империи, которая отработала отведенный ей срок -5 сессий. Дума работала под председательством октябристов Н.А. Хомякова, А. И. Гучкова и М.В. Родзянко.

Состав 3 Государственной Думы: Монархисты – 147, октябристы – 154, прогрессисты – 28, кадеты – 54, национальные партии и группы – 26, трудовики – 14, социал-демократы – 19.

Основные вопросы, стоявшие перед III Государственной Думой: аграрный, рабочий, национальный.

Правительство подготовило серию законопроектов, ставших предметом обсуждения. Они касались широкого круга вопросов, охватывающих в той или иной степени все стороны жизни страны и нацеленных на реформирование традиционных экономических укладов и социальных структур.

Был принят «стольпинский» вариант аграрной реформы (на основе указа от 9 января 1906 г.) По рабочему вопросу был принят закон о государственном страховании от несчастных случаев и по болезни, по национальному вопросу в 9 украинских и белорусских губерниях были образованы земства, Финляндия была лишена автономии.

IV Государственная Дума

Слайд 14. Выборы в IV Государственную Думу проходили осенью 1912 г. Количество депутатов 442, председательствовал весь срок октябрист М.В. Родзянко. В состав Четвертой думы вошли: 98 октябристов, 88 националистов и умеренно правых, 64 монархиста, 59 кадетов, 48 прогрессистов, 33 центриста, 21 депутат от национальных групп, 10 трудовиков, 7 беспартийных.

Неудачный ход военных действий вызвал острую критику правительства со стороны Думы. Большинство фракций потребовало создания кабинета министров и передачи власти в его ру-

ки. В августе 1915 г. в парламенте был создан «Прогрессивный блок», состоящий из 236 депутатов, в который вошли представители октябристов, прогрессистов, кадетов, и представителей Государственного Совета. Не поддержали блок меньшевики и трудовики. Таким образом, возник оппозиционный правительству парламентский блок.

Революции 1917 года и судьбы парламентаризма в России

Слайд 15. 27 февраля 1917 г., когда в столице Российской империи - Петрограде продолжались революционные и антивоенные демонстрации, а петроградский гарнизон перешёл на сторону восставших, руководство Четвёртой Государственной Думы образовало в Таврическом дворце Временный комитет Государственной Думы (ВКГД) во главе с Председателем Государственной Думы М.В. Родзянко.

Просмотр видео Фильм Новая власть потребовала отречения Николая II от царского престола, и в царскую Ставку в Пскове были направлены представители ВКГД, депутаты Государственной Думы А. И. Гучков и В.В. Шульгин. Они рассчитывали, что отречение Николая II в пользу его сына сохранит в России монархию и преемственность государственной власти. 2 марта 1917 г. Николай II подписал царский указ о назначении Председателем Совета Министров предложенного ВКГД князя Г.Е. Львова, а также царский Манифест о своём отречении от царского престола в пользу брата Михаила. Тот также отрёкся от престола, и таким образом в России пала монархия. К власти пришло Временное правительство, которое стало править совместно с Петроградским Советом рабочих и солдатских депутатов.

Слайд 16. Ни Временному правительству, ни Петроградскому Совету не удалось добиться вывода страны из острого кризиса, который начался ещё при монархии. Но даже в этих условиях Временное правительство осуществило подготовку самых демократических за всю историю России выборов в Учредительное собрание, которые были намечены на ноябрь 1917г.

25 ноября 1917 г. прошли выборы в Учредительное собрание, и наибольшее количество голосов получили не большевики, а социалисты-революционеры (эсеры). 5 января 1918 г. в Таврическом дворце открылось Учредительное собрание, которое должно было решить вопрос о будущем государственном устройстве России. Председателем Учредительного собрания был избран эсер В.М. Чернов. Большинство делегатов Учредительного собрания отвергло курс большевиков на узурпацию власти. В ответ на это большевики отдали приказ охране Таврического дворца разогнать Учредительное собрание. Комендант охраны А. Железняков во всеуслышание заявил: "Караул устал" и предложил всем присутствующим покинуть зал заседаний. Так, ранним утром 6 января 1918 г. в Таврическом дворце был прерван первый этап развития парламентаризма в России.

Дума в Советский период

Слайд 17. После Октябрьской революции 1917 г. большевики во главе с В.И. Лениным объявили о начале строительства новой, советской системы государственной власти. Основой этой системы были объявлены Советы депутатов трудящихся как органы государственной власти на всех её уровнях. При этом сами Советы работали под жёстким контролем правящей и ставшей единственной партией в стране - Всероссийской коммунистической партии (большевиков) (ВКП(б)), которая позже была переименована в Коммунистическую партию Советского Союза (КПСС). Поэтому система советской власти с самого начала стала партийно-советской системой.

Слайд 18 и 19. В 1936 г. на смену съезду пришел двухпалатный Верховный Совет, состоявший из Совета Союза и Совета национальностей.

Слайд 20. В 1988 г. был принят закон о проведении выборов нового высшего органа госвласти - Съезда народных депутатов СССР (они состоялись с 26 марта по 21 мая 1989 г.), а в 1989 г.

- о выборах Съезда народных депутатов РСФСР (прошли 4 марта 1990 г.). 12 июня 1990 г. народные депутаты РСФСР приняли Декларацию о государственном суверенитете РСФСР. Съезд народных депутатов и Верховный Совет РСФСР были распущены 21 сентября 1993 г. указом президента РФ Бориса Ельцина.

В 1993 году Указом Президента Российской Федерации Б. Н. Ельцина «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации» была учреждена Государственная дума Российской Федерации, которая расположилась в бывшем здании Госплана СССР. Первые выборы 1-го созыва, которой состоялись 12 декабря 1993 года.

Современная Государственная Дума

Слайд 21. Новый российский парламент был образован после принятия конституции 12 декабря 1993 г. Глава 5 Конституции РФ полностью посвящена Федеральному собранию РФ, которое состоит из двух палат: Совета Федерации (верхняя) и Государственной думы (нижняя). Госдума в составе 450 депутатов формируется путем общенациональных прямых выборов и представляет население страны в целом, Совет Федерации - 170 человек - выступает как представительство субъектов в федеративном государстве (по одному представителю от представительного и исполнительного органов власти каждого субъекта РФ). Кроме того, согласно Закону о поправке к конституции РФ от 21 июля 2014 г., у главы государства есть право делегировать в Совет Федерации еще 17 сенаторов.

Первые в новейшей истории России выборы в Госдуму состоялись 12 декабря 1993 г. Позднее выборы депутатов Госдумы проходили 17 декабря 1995 г., 19 декабря 1999 г., 7 декабря 2003 г., 2 декабря 2007 г. и 4 декабря 2011 г. Дума первого созыва избиралась сроком на два года, срок полномочий четырех следующих созывов составил четыре года, а действующий шестой созыв избран на пять лет. С 2011 г. пост председателя Совета Федерации занимает Валентина Матвиенко, председателя Государственной думы - Сергей Нарышкин.

Слайд 22. В 2016 году 18 сентября пройдут выборы 7 созыва в Государственную Думу.

Список использованной литературы

Данилов А.А. История России, XX – начало XII века : учеб. для 9 кл. общеобразовательных учреждений / А.А. Данилов, Л.Г. Косулина. – 5-е изд. – М.: Просвещение, 2008. – 383 с.

История России с древнейших времен до наших дней: учебник / А.Н. Сахаров, А.Н. Боханов – М.: Проспект, 2013. – 768.

100-летие выборов Государственной Думы: история и современность : материалы науч.-практ. конференции, 3 марта 2006 г. / Центральная избирательная комиссия РФ ; Государственная Дума Федерального Собрания РФ. – М. : [б.и.], 2006. – 196 с.

Интернет ресурсы

День российского парламентаризма 27 апреля. Досье: [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://tass.ru/info/1931930-12.05.2016> г.

Государственная Дума. Официальный сайт: [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://www.duma.gov.ru/about/parl105/lesson/inform105/index.php> - 16.05.2016 г.

История парламентаризма в России. Досье. Справочная информация: [Электронный ресурс]: Режим доступа: <http://tass.ru/spravochnaya-informaciya/820198> - 12.05.2016 г.

История России. Парламентаризм в России: [Электронный ресурс]: - Режим доступа: <http://historynotes.ru/1-i-2-gosudarstvennye-dumy-rossii/> - 12.05.2016 г.